

УТВЕРЖДЕНА
приказом государственной инспекции
по охране объектов культурного
наследия Новосибирской области
от 17.12.2024 № 169

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением,
использованием, популяризацией и государственной охраной объектов
культурного наследия федерального значения
на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов (далее – программа профилактики).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утверждённый протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.
Разработчик программы	государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Новосибирской области (далее – инспекция).
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия Новосибирской области;

	- предупреждение нарушений поднадзорными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); - устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям.
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учётом данных факторов; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - регулярная ревизия обязательных требований; - повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия у всех участников надзорной деятельности.
Сроки и этапы реализации программы	2025-2027 годы Краткосрочный период реализации программы профилактики (2025 год): - функционирование каналов «обратной связи» с поднадзорными субъектами для получения первичной информации по вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля (надзора); - оптимизация процессов взаимодействия инспекции с поднадзорными субъектами; - подготовка методических материалов для поднадзорных субъектов на предмет соблюдения обязательных требований; - кадровое и техническое обеспечение аналитической работы в инспекции; - межведомственное взаимодействие с контрольно-надзорными органами, осуществляющими смежные виды контроля (надзора), по вопросам профилактики нарушений обязательных требований; - внедрение информационных технологий, необходимых для функционирования электронных инструментов профилактики. Долгосрочный период реализации программы профилактики (2026-2027 годы):

	- проведение оценки влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности; - осуществление механизмов самообследования и непрерывного совершенствования профилактической деятельности; - межведомственное взаимодействие с контрольно-надзорными органами, осуществляющими смежные виды контроля (надзора), по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе с применением современных информационных технологий.
Источники финансирования	Реализация программы профилактики осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности инспекции.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных поднадзорных субъектов; - развитие системы профилактических мероприятий инспекции; - повышение прозрачности деятельности инспекции; - уменьшение административной нагрузки на поднадзорные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов; - снижение количества нарушений в области охраны объектов культурного наследия; - повышение уровня информированности поднадзорных субъектов об обязательных требованиях в области охраны объектов культурного наследия.
Сведения о разработке программы профилактики	Разработка проекта программы профилактики осуществлялась отделом государственного надзора и контроля инспекции. По проекту программы профилактики проведена независимая экспертиза на предмет его соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и Стандарту комплексной профилактики рисков.
Структура программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности инспекции, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики. Раздел 2. Основные цели и задачи проведения профилактической работы в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (далее – федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия). Раздел 3. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической

	работы и график их реализации. Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы профилактики. Раздел 5. Механизм реализации программы профилактики. Раздел 6. Оценка эффективности программы профилактики.
--	--

Раздел 1. Анализ текущего состояния поднадзорной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности инспекции, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Описание видов и типов поднадзорных объектов (субъектов)

В соответствии со статьёй 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ), пунктом 9 Положения о государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Новосибирской области, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 29.12.2018 № 576-п, Инспекция является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

В силу Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ поднадзорными объектами являются памятники истории и архитектуры, объекты археологического наследия.

На территории Новосибирской области на государственной охране находится 649 объектов культурного наследия федерального значения, включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в том числе:

- 10 памятников истории и архитектуры;
- 639 объектов археологического наследия.

Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов (далее - объекты государственного надзора) к определённой категории риска или определённому классу (категории) опасности, обозначаемому как классы опасности или категории опасности утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 (далее – Правила).

Согласно пункту 4 Правил, критерии отнесения объектов государственного надзора к определённой категории риска, если такие критерии не установлены федеральным законом, устанавливаются с учётом Правил, для видов федерального государственного контроля (надзора) - нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, в случае его отсутствия – нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» определены Критерии отнесения

объектов федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия к категориям риска.

При определении критериев риска учитываются оценка тяжести вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также потенциальный риск наступления негативных событий, связанных с неисполнением контролируемым лицом обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования).

Основными критериями оценки являются задачи государственной охраны объектов культурного наследия, установленные Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

Объекты контроля могут быть отнесены к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- категория высокого риска;
- категория значительного риска;
- категория низкого риска.

С учётом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и гражданами обязательных требований, деятельность, подлежащая федеральному государственному контролю (надзору), разделяется на группы тяжести (далее - группы тяжести).

1. К группе тяжести «А» относится деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия, в оперативном управлении или пользовании которых находятся особо ценные объекты культурного наследия народов Российской Федерации, объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, включенные в Список всемирного наследия, историко-культурные заповедники или музеи-заповедники, объекты археологического наследия, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

2. К группе тяжести «Б» относится деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся объекты культурного наследия федерального значения, за исключением отнесенных к группе тяжести «А» и группе тяжести «В».

3. К группе тяжести «В» относится деятельность контролируемых лиц, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся объекты культурного наследия федерального значения - произведения монументального искусства.

4. С учетом оценки вероятности несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований деятельность, подлежащая государственному контролю (надзору), разделяется на группы вероятности «1», «2» и «3» (далее - группы вероятности).

5. К группе вероятности «1» относится деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу в течение 5 предшествующих календарных лет обвинительного приговора суда по уголовным преступлениям, ответственность за которые предусмотрена статьями 243 - 243.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, объектом преступлений в которых выступал принадлежащий им на праве собственности, оперативного управления или пользования объект культурного наследия федерального значения, либо

земельный участок с расположенным на нем объектом археологического значения федерального значения.

6. К группе вероятности «2» относится деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, у которых в течение 5 предшествующих календарных лет при проведении контрольного (надзорного) мероприятия были выявлены нарушения обязательных требований, не повлекшие привлечения их к уголовной или административной ответственности.

7. К группе вероятности «3» относится деятельность контролируемых лиц при отсутствии информации, указанной в пунктах 5 и 6 настоящего документа.

Поднадзорными субъектами при осуществлении инспекцией федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

1.2. Статистические показатели состояния поднадзорной сферы

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия осуществляется посредством организации и проведения проверок поднадзорных субъектов.

В силу подпункта 1 пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении:

объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места с учётом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных федеральным органом охраны объектов культурного наследия и инспекцией в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные настоящим Федеральным законом;

требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Наиболее распространённым видом юридической ответственности в поднадзорной инспекции сфере является административная ответственность, установленная нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации.

Анализ составов административных правонарушений КоАП РФ позволяет выделить группу административных правонарушений к их числу следует отнести следующие составы:

- статьи 7.13. Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- статьи 7.14. Организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;

- статья 7.14.1. Уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения;

- статьи 7.14.2. Неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность;

- статьи 7.15. Проведение археологических полевых работ без разрешения.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются проведение работ в нарушение статьи 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ

Наиболее распространённым видом юридической ответственности в поднадзорной Инспекции сфере является административная ответственность, установленная нормами статьи 7.13 КоАП РФ направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере рассматриваемых правоотношений.

Анализируя выявленные нарушения на поднадзорных объектах, можно сказать, что нарушение обязательных требований подконтрольными субъектами в части проведения работ без получения разрешительной документации инспекции не выгодно в первую очередь подконтрольным субъектам в связи с тем, что устранение допущенных нарушений обязательных требований требуют дополнительных финансовых и временных затрат.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

1.3. Описание текущего уровня развития программы профилактической деятельности инспекции

В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований реализуется в инспекции по следующим направлениям:

1) информирование:

– разработка и размещение в открытом доступе на официальном сайте инспекции перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора, а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов;

– индивидуальная разъяснительная работа в форме устных или, при необходимости, письменных разъяснений, которые предоставляются подконтрольному субъекту в рамках рассмотрения индивидуальных обращений, а также, в случаях проведения мероприятий по надзору, предполагающих взаимодействие с подконтрольным субъектом, непосредственно перед началом проведения, и, при необходимости, во время и после проведения таких мероприятий;

– размещение на официальном сайте инспекции в открытом доступе перечней расположенных на территории Новосибирской области объектов культурного наследия федерального значения, а также сведений о границах их территорий, границах зон охраны, предметах охраны и утверждённых, в соответствии с пунктом 7 статьи 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, охранных обязательствах;

2) консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в инспекцию обращений, устного консультирования: по телефону, а также в определённые Инспекцией приёмные дни;

3) выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

4) профилактический визит;

5) обобщение правоприменительной практики.

1.4. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Проблемой, на решение которой направлена программа профилактики, является недостаточный уровень защищённости (безопасности) охраняемых законом ценностей (права и свободы человека и гражданина), вызванный нарушениями обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, которые могут привести к негативным последствиям.

1.5. Описание ключевых, наиболее значимых рисков, для охраняемых законом ценностей

Ключевыми рисками являются потенциальные негативные последствия возможного несоблюдения подконтрольными субъектами, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязательных требований.

Государственный надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом государственного надзора, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов размещён на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://giokn.nso.ru/page/1874>.

1.6. Обоснование целесообразности и возможности решения проблемы с помощью мероприятий программы профилактики

Проанализировав в динамике надзорную деятельность инспекции за 2022, 2023, 1 полугодие 2024 годов, можно сделать вывод о том, что одной из основных причин нарушения обязательных требований в сфере охраны объектов культурного наследия, является низкий уровень правовой грамотности поднадзорных субъектов, который может привести к возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Основная направленность профилактической работы должна быть связана с повышением информированности подконтрольных субъектов. В данной связи большое значение имеют профилактические меры массового характера по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований.

Участие поднадзорных субъектов в мероприятиях программы профилактики позволит создать надзор, открытый для взаимодействия с поднадзорными

субъектами в целях достижения общего для всех сторон результата – снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и отвечает потребностям предпринимательской среды в получении качественной и доступной информации по возникающим вопросам соблюдения обязательных требований.

Таким образом, можно выделить следующие варианты решения проблемы:

- формирование понимания обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия у поднадзорных субъектов;
- адаптация форм информирования поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия для эффективного восприятия поднадзорными субъектами;
- повышение уровня информированности поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия;
- обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;
- функционирование системы обратной связи с поднадзорными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- осуществление превентивного разъяснения поднадзорным субъектам обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия;
- обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с поднадзорными субъектами и повышение уровня доверия поднадзорных субъектов к инспекции.

Для решения проблемы, на решение которой направлена программа профилактики, инспекции необходимо следовать ранее выбранному пути по переходу от стратегии санкций к стратегии информирования поднадзорных субъектов и профилактики нарушений законодательства. На протяжении трёх предыдущих лет инспекцией на постоянной основе проводится комплекс профилактических мер, который призван помочь поднадзорным субъектам сформировать понимание «исполнения обязательных требований»: к таким мерам относятся, в том числе, информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения руководства по соблюдению обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, проверяемых инспекцией при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, ответов на вопросы, поступивших от поднадзорных субъектов в рубрику «Ответы на вопросы поднадзорных субъектов», размещённой на официальном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», проведение публичных мероприятий и т.д.

Эффективность профилактических мероприятий инспекции в текущем году, как и в последующие годы, недооценить сложно – начиная с 2018 года и по настоящее время происходит снижение показателя «Среднее количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий» (оценка профилактической работе инспекции в 2023 году представлена в разделе 2 настоящей программы профилактики). В связи с чем,

считаем целесообразным проведение подобного рода профилактических мероприятий и в последующие годы.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных поднадзорных субъектов;
- развитие системы профилактических мероприятий инспекции;
- повышение прозрачности деятельности инспекции;
- уменьшение административной нагрузки на поднадзорные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов;
- снижение количества нарушений при федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны объектов культурного наследия;
- повышение уровня информированности поднадзорных субъектов об обязательных требованиях в сфере охраны объектов культурного наследия.

Ожидаемый социальный эффект профилактики может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на поднадзорных субъектов, степень которого должна снижаться, в том числе за счёт грамотного, основанного на совокупности объективных факторов определения наиболее оптимальных инструментов воздействия (надзорные или профилактические мероприятия, их набор и сочетание), максимально обеспечивающих поддержание достаточного уровня безопасности охраняемым законом ценностей при минимальных затратах всех участников надзорной деятельности.

1.7. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

Совершенствование нормативной базы в области осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, в том числе исключение избыточных, дублирующих, устаревших обязательных требований в зависимости от видов надзорных субъектов, нарушающих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия, может способствовать снижению количества правонарушений в области федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

1.8. Оценка внешних условия и рисков при реализации программы профилактики

Таблица 1.

Категория риска	Группа тяжести	Группа вероятности
Высокий риск	А	1
	Б	1
Значительный риск	А	2
	Б	2
	В	1
	В	2
Низкий риск	А	3
	Б	3
	В	3

Группы тяжести указаны в подпункте 1.1 Программы.

Раздел 2. Основные цели и задачи проведения профилактической работы в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия

Основными целями профилактической работы являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере охраны объектов культурного наследия;
- предупреждение нарушений поднадзорными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения указанных целей перед инспекцией стоят основные задачи, обеспечивающие реализацию программы профилактики и заключаются:

- в выявлении причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- в устранении причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- в повышении уровня правовой грамотности и формировании одинакового понимания обязательных требований в сфере охраны объектов культурного наследия у всех участников надзорной деятельности.

Программа профилактики состоит из двух этапов:

- краткосрочный период – 2025 год;
- долгосрочный период – 2026-2027 годы.

Краткосрочный период реализации программы профилактики (2025 год):

- функционирование каналов «обратной связи» с поднадзорными субъектами для получения первичной информации по вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля (надзора);
- оптимизация процессов взаимодействия инспекции с поднадзорными субъектами;
- подготовка методических материалов для поднадзорных субъектов на предмет соблюдения обязательных требований;
- кадровое и техническое обеспечение аналитической работы в инспекции;
- межведомственное взаимодействие с контрольно-надзорными органами, осуществляющими смежные виды контроля (надзора), по вопросам профилактики нарушений обязательных требований;
- внедрение информационных технологий, необходимых для функционирования электронных инструментов профилактики;

Долгосрочный период реализации программы профилактики (2026-2027 годы):

- проведение оценки влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления надзорной деятельности;
- осуществление механизмов самообследования и непрерывного совершенствования профилактической деятельности;

- межведомственное взаимодействие с контрольно-надзорными органами, осуществляющими смежные виды контроля (надзора), по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе с применением современных информационных технологий.

Эффективность реализации задач программы профилактики отражается в достижении следующего показателя ожидаемых результатов реализации программы профилактики.

Система мониторинга и оценки уровня развития программы профилактики и эффективности профилактических мероприятий включает в себя:

самообследование уровня развития программы профилактики, проводимое в соответствии с анкетой, согласно приложению к программе профилактики;

оценку достижения показателя эффективности профилактических мероприятий за отчётный период.

Результаты самообследования уровня развития программы профилактики подлежат размещению на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Оценка достижения показателя эффективности профилактических мероприятий за отчётный период проводится Инспекцией ежегодно до 01 марта года, следующего за отчётным.

Для оценки эффективности профилактических мероприятий используется показатель – доля выполнения утверждённого плана проведения профилактических мероприятий, характеризующий количество проведённых профилактических мероприятий (%).

Показатель устанавливается в процентах как отношение общего количества проведённых профилактических мероприятий к общему количеству профилактических мероприятий, предусмотренных утверждённым планом-графиком проведения профилактических мероприятий.

Показатель эффективности программы профилактики на 2025 год и планируемые значения отчетного показателя на 2026 – 2027 годы приведены ниже:

Таблица 2.

Наименование	Значение отчетного показателя на 2025 год и планируемые отчетные показатели на 2026-2027 годы		
	2025 год	2026 год	2027 год
Количество проведённых профилактических мероприятий в процентном отношении к количеству мероприятий, предусмотренных планом-графиком профилактических мероприятий на 2025 год и планом профилактических мероприятий на 2026 – 2027 годы.	100%	100%	100%

Условия досрочного прекращения реализации программы профилактики: достижение показателя среднего количества выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отчётном году, рассчитанного как отношение количества выявленных нарушений к количеству проведённых проверок, равного нулю.

Внесение изменений в программу профилактики осуществляется, в том числе в следующих случаях:

1) по результатам анализа ситуации с соблюдением обязательных требований в подконтрольной сфере;

2) по результатам мониторинга состояния профилактической работы, в том числе мониторинга реализации ведомственной программы профилактики;

3) на основании мотивированного предложения должностных лиц инспекции, представителей поднадзорных субъектов, экспертного и научного сообщества.

Вносимые в программу профилактики изменения утверждаются приказом начальника Инспекции и размещаются на официальном сайте инспекции в сети «Интернет».

Раздел 3. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы и график их реализации

План-график проведения профилактических мероприятий на 2025 год

Таблица 3.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
1	Размещение на официальном сайте инспекции перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования (далее – Перечень), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в актуальной редакции. Актуализация Перечня.	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48)	В течение двух рабочих дней с момента утверждения Перечня. В течение двух рабочих дней с момента внесения изменений в Перечень.	Подконтрольные субъекты	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
2	Проведение мониторинга изменений нормативных правовых актов или их отдельных частей, включённых в Перечень.	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48)	По мере изменения, утраты юридической силы, принятия новых нормативных правовых актов.	Подконтрольные субъекты	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
3	В случае изменения, утраты юридической силы, принятия новых нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, инспекция представляет и распространяет путём опубликования на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» информацию о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48)	При внесении изменений в Перечень.	Подконтрольные субъекты	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
4	В случае изменения законодательства Российской	Отдел государственного	По мере	Подконтрольные	Повышение

	Федерации по вопросам сохранения объектов культурного наследия внесение изменений в приказ Инспекции от 01.04.2020 № 36 «Об утверждении общего руководства по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной культурного наследия, расположенных на территории Новосибирской области»	надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48)	изменения, утраты юридической силы, принятия новых нормативных правовых актов.	субъекты	информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
5	Консультирование	Отдел государственной охраны, использования и популяризации объектов культурного наследия (Гончаров А.А. 8 (383) 228-63-47) Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48)	Постоянно, в том числе при получении обращений и запросов.	Подконтрольные субъекты	Формирование единого понимания обязательных требований; повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях; вовлечение поднадзорных субъектов во взаимодействие с инспекцией
6	Объявление предостережения	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48); Отдел государственной охраны, использования и популяризации объектов	В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных	Подконтрольные субъекты	Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований (или)

		культурного наследия (Гончаров А.А. 8 (383) 228-63-47)	требований		причинению вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям
7	Подготовка доклада о виде контроля с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях видов контроля, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей. Размещение доклада на официальном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48)	До 15 марта года, следующего за отчётным годом;	Подконтрольные субъекты	Повышение информированности контролируемых лиц о результатах деятельности инспекции
8	Публичные обсуждения правоприменительной практики надзорной деятельности инспекции, размещение доклада на официальном сайте инспекции в сети «Интернет».	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48)	Ежегодно не позднее 31 марта, 1 полугодие – сентябрь 2025 года	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности системы государственного надзора
9	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции, размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» соответствующих обзоров.	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48)	Ежегодно, не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности системы государственного надзора
10	Анализ текущего состояния поднадзорной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности инспекции	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48)	Ежеквартально не позднее 20 числа, месяца, следующего отчетным кварталом	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности системы государственного надзора
11	Утверждение плана-графика проведения публичных мероприятий на 2025 год, размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет».	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48);	На 2025 год – до 20 декабря 2024 года	Подконтрольные субъекты	Повышение информированности поднадзорных субъектов

		Отдел государственной охраны, использования и популяризации объектов культурного наследия (Гончаров А.А. 8 (383) 228-63-47)			действующих обязательных требованиях
12	Проведение публичного мероприятия в форме семинара (вебинара).	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48); Отдел государственной охраны, использования и популяризации объектов культурного наследия (Гончаров А.А. 8 (383) 228-63-47)	I квартал, II квартал, IV квартал	Подконтрольные субъекты	Повышение информированности контролируемых лиц действующих обязательных требованиях
13	Подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы инспекции, а также его размещение на официальном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48)	До 1 февраля 2026 года – подготовка доклада; До 15 февраля 2026 года – размещение доклада	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности системы государственного надзора

План-график проведения профилактических мероприятий на 2026-2027 годы

Таблица 4.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
1	Размещение на официальном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования (далее – Перечень), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в актуальной редакции. Актуализация Перечня.	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48)	В течение двух рабочих дней с момента утверждения Перечня. В течение двух рабочих дней с момента внесения изменений в Перечень.	Подконтрольные субъекты	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
2	Проведение мониторинга изменений нормативных правовых актов или их отдельных частей, включенных в Перечень.	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48)	По мере изменения, утраты юридической силы, принятия новых нормативных правовых актов.	Подконтрольные субъекты	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
3	В случае изменения, утраты юридической силы, принятия новых нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, инспекция подготавливает и распространяет путём опубликования на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» информацию о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесённых изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48)	При внесении изменений в Перечень.	Подконтрольные субъекты	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях

4	в действие. В случае изменения законодательства Российской Федерации по вопросам сохранения объектов культурного наследия внесение изменений в приказ Инспекции от 01.04.2020 № 36 «Об утверждении общего руководства по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной культурного наследия, расположенных на территории Новосибирской области» Консультирование	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48)	По мере изменения, утраты юридической силы, принятия новых нормативных правовых актов.	Подконтрольные субъекты	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
5		Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48) Отдел государственной охраны, использования и популяризации объектов культурного наследия (Гончаров А.А. 8 (383) 228-63-47)	Постоянно, в том числе при получении обращений и запросов.	Подконтрольные субъекты	Формирование единого понимания обязательных требований; повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях; вовлечение поднадзорных субъектов во взаимодействие с инспекцией
6	Объявление предостережения	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48); Отдел государственной охраны,	В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках	Подконтрольные субъекты	Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных

	использования и популяризации объектов культурного наследия (Гончаров А.А. 8 (383) 228-63-47)	нарушений обязательных требований	требований (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
7	Подготовка доклада о виде контроля с указанием сведений о достижениях ключевых показателей и сведений об индикативных показателях видов контроля, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей. Размещение доклада на официальном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	До 15 марта года, следующего за отчетным годом;	Повышение информированности контролируемых лиц о результатах деятельности инспекции
8	Публичные обсуждения правоприменительной практики надзорной деятельности инспекции, размещение доклада на официальном сайте инспекции в сети «Интернет»	Ежегодно не позднее 31 марта, 1 полугодие – сентябрь 2025 года	Повышение прозрачности системы государственного надзора
9	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции, размещение доклада на официальном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обзоров.	Ежегодно, не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным	Повышение прозрачности системы государственного надзора
10	Анализ текущего состояния поднадзорной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности инспекции	Ежеквартально не позднее 20 числа, следующего за отчетным кварталом	Повышение прозрачности системы государственного надзора
11	Утверждение плана-графика проведения публичных мероприятий на 2026, 2027 годы, размещение на официальном сайте инспекции в информационно-	На 2026 год - до 20 декабря 2025 года;	Повышение информированности

	телекоммуникационной сети «Интернет».	8 (383) 228-63-48)	На 2027 год – до 20 декабря 2026 года.		поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях
12	Проведение публичного мероприятия в форме семинара (вебинара).	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48) Отдел государственной охраны, использования и популяризации объектов культурного наследия (Гончаров А.А. 8 (383) 228-63-47)	I квартал, II квартал, IV квартал	Подконтрольные субъекты	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
13	Подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы инспекции, а так же его размещение на официальном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Отдел государственного надзора и контроля (Кубан А.А. 8 (383) 228-63-48)	До 1 февраля 2026 (2027) года – подготовка доклада; До 15 февраля 2026 (2027) года – размещение доклада	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности системы государственного надзора

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы профилактики

Ресурсное обеспечение программы профилактики включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий.

4.1. Кадровое обеспечение выполнения программы профилактики

Кадровое обеспечение выполнения программы профилактики определяется общими трудозатратами должностных лиц инспекции на проведение профилактических мероприятий программы профилактики.

В I полугодии 2024 года предельная численность сотрудников инспекции составила 11 человек.

В реализации программных мероприятий принимают участие должностные лица следующих отделов инспекции:

- отдел государственной охраны, использования и популяризации объектов культурного наследия;
- отдел государственного надзора и контроля.

4.2. Финансовое обеспечение выполнения программы профилактики

Финансовое обеспечение выполнения программы профилактики осуществляется в пределах установленных бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Новосибирской области, на исполнение функций инспекции в соответствии с Положением о государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Новосибирской области, утверждённым постановлением Правительства Новосибирской области от 29.12.2018 № 576-п.

Раздел 5. Механизм реализации программы профилактики

За общее состояние профилактической работы в инспекции отвечает начальник инспекции.

Руководителем (координатором) программы профилактики является начальник отдела государственного надзора и контроля инспекции (далее - руководитель (координатор) программы).

К полномочиям руководителя (координатора) программы относятся организация и координирование всей деятельности инспекции по реализации программы профилактики.

Исполнителями программы профилактики, реализующими профилактические мероприятия, являются:

- отдел государственного надзора и контроля;
- отдел государственной охраны, использования и популяризации объектов культурного наследия.

Полномочия по подготовке и ведению ежеквартальной отчётности по реализации программы профилактики, сбору и систематизации статистической информации о реализации профилактических мероприятий, подготовке предложений по уточнению программы профилактики, плана-графика проведения публичных мероприятий на текущий год, разработке показателей для мониторинга реализации профилактических мероприятий,

проведению мониторинга реализации программы профилактики, проведение предварительной оценки достижения эффективности и результативности программы возложены на отдел государственного надзора и контроля.

Исполнители программы профилактики ежеквартально в срок до 5 числа месяца, следующего за отчётным кварталом, представляют статистическую информацию о реализации профилактических мероприятий, а так же об исполнении плана-графика проведения публичных мероприятий в текущем году.

Мониторинг реализации профилактических мероприятий, предусмотренных планом-графиком проведения публичных мероприятий на текущий год, осуществляется ежеквартально не позднее 20 числа месяца, следующего за отчётным кварталом.

В срок до 01 февраля года, следующего за годом реализации программы профилактики, осуществляется подготовка доклада об итогах профилактической работы инспекции и проведение независимой оценки эффективности программы профилактики.

Ежегодно по итогам реализации программы профилактики руководитель (координатор) программы профилактики представляет начальнику инспекции:

- доклад об итогах профилактической работы инспекции,
- предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной календарный год.

Доклад об итогах профилактической работы инспекции по итогам календарного года подлежит опубликованию на официальном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 15 февраля года, следующего за годом реализации программы.

Полномочиями и обязанностями исполнителей программы профилактики являются:

- организация и проведение профилактических мероприятий программы профилактики, установленных планом-графиком проведения публичных мероприятий на текущий год, а так же соблюдение сроков их выполнения;
- направление отчётов об исполнении профилактических мероприятий в установленном порядке.

Раздел 6. Оценка эффективности программы профилактики

Система мониторинга и оценки уровня развития программы профилактики и эффективности профилактических мероприятий включает в себя:

- самообследование уровня развития программы профилактики, проводимое в соответствии с анкетой, согласно приложению к программе профилактики;
- оценку достижения показателя эффективности профилактических мероприятий за отчётный период.

Результаты самообследования уровня развития программы профилактики подлежат размещению на официальном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Оценка достижения показателя эффективности профилактических мероприятий за отчётный период проводится инспекцией ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчётным.

Для оценки эффективности профилактических мероприятий используется показатель – доля выполнения утверждённого плана проведения

профилактических мероприятий, характеризующий количество проведённых профилактических мероприятий (%).

Показатель устанавливается в процентах как отношение общего количества проведённых профилактических мероприятий к общему количеству профилактических мероприятий, предусмотренных утверждённым планом-графиком проведения профилактических мероприятий.

Показатель эффективности программы профилактики на 2025 год и планируемые значения отчётного показателя на 2026-2027 годы приведён в таблице 5.

Таблица 5.

Наименование	Значение отчётного показателя на 2025 год и планируемые отчётные показатели на 2026-2027 годы		
	1 полугодие 2025 год	1 полугодие 2026 год	1 полугодие 2027 год
Количество проведённых профилактических мероприятий в процентном отношении к количеству мероприятий, предусмотренных планом-графиком профилактических мероприятий на 2025 год и планируемые отчётные показатели на 2026-2027 годы.	100%	100%	100%

Порядок расчёта эффективности реализации программы профилактики на 2025 год приведён в таблице 6.

Таблица 6.

Наименование показателя	Формула расчёта	Комментарии (интерпретация значений)	Период		
			1 полугодие 2025 года		1 полугодие 2026 года
			план	факт	
Доля выполнения утверждённого плана проведения профилактических мероприятий	$D_{пл} = M_{пр} / M_{пл} * 100\%$	$D_{пл}$ – доля выполнения утверждённого плана проведения профилактических мероприятий, (%); $M_{пр}$ – общее количество проведенных профилактических мероприятий; $M_{пл}$ – количество профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом-графиком профилактических мероприятий	Запланировано 15 мероприятий	15/15 100= 100%	Запланировано 16 мероприятий

В результате реализации программы профилактики ожидается повышение уровня информированности, правовой грамотности поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, что позволит федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия стать более открытым для взаимодействия с поднадзорными субъектами в целях достижения общего для всех сторон результата – предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений, предупреждение нарушений поднадзорными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) и отвечать потребностям предпринимательской среды в получении качественной и доступной информации по возникающим вопросам соблюдения обязательных требований.