

Доклад об итогах профилактической работы государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Новосибирской области (далее - Инспекция) при реализации регионального государственного контроля (надзора) за 2021 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с План-графиком проведения профилактических мероприятий на 2022 год Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годы, утверждённой приказом Инспекции от 14.12.2021 № 141 (далее - Программа профилактики).

Во исполнение статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Инспекцией в установленной сфере деятельности осуществляет государственную функцию по государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее - государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия) посредством **федерального государственного контроля (надзора)** в области охраны объектов культурного наследия по переданным полномочиям по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1093).

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводилась во исполнение Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Целью профилактической работы является:

1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия Новосибирской области;
2. Предупреждение нарушений поднадзорными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
3. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Задачами профилактической работы является:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учётом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

5) регулярная ревизия обязательных требований; повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия у всех участников надзорной деятельности.

Наиболее распространённым видом юридической ответственности в поднадзорной Инспекции сфере является административная ответственность, установленная нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации.

Основным видом административного наказания в 2021 году, применяемого Инспекцией и судами Новосибирской области, является административный штраф.

Анализ составов административных правонарушений КоАП РФ позволяет выделить группу административных правонарушений к их числу следует отнести следующие составы:

- статьи 7.13. Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) не проведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) своевременное не извещение собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия и не принятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, вывесок и пр.);

4) проведение работ по сохранению объекта культурного без разрешения и согласования органов охраны объектов культурного наследия;

5) проведение изыскательских, проектных, земляных, строительных,

мелиоративных, хозяйственных работ без соблюдения особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, в отсутствие согласованных Инспекцией, обязательных разделов об обеспечении сохранности объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований реализуется Инспекции по следующим направлениям:

1) информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях путём разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте Инспекции перечня правовых актов;

2) информирование подконтрольных субъектов относительно процедур государственного надзора в индивидуальном и общем порядке;

3) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного контроля (надзора);

4) выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Проанализировав в динамике надзорную деятельность Инспекции в отчётном периоде можно сделать вывод о том, что одной из основных причин нарушения обязательных требований в сфере охраны объектов культурного наследия, является низкий уровень правовой грамотности поднадзорных субъектов, который может привести к возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Основная направленность профилактической работы связана с повышением информированности подконтрольных субъектов.

В целях выработки взаимосогласованной позиции Инспекции с правообладателями объектов культурного наследия, в соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 13.07.2020 № 774 «Об утверждении формы охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов

Российской Федерации, и порядка его подготовки и утверждения», приказами Инспекции от 17.12.2021 № 143; от 22.12.2021 № 141 утверждены:

1) Порядок организации и проведения в государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Новосибирской области дополнительных консультаций Комиссией по урегулированию разногласий по составу (перечню) и срокам (периодичности) работ по сохранению и условиям доступа к объекту культурного наследия;

2) Состав комиссии по урегулированию разногласий по составу (перечню) и срокам (периодичности) работ по сохранению.

Принятые Инспекцией дополнительные меры в части организации и проведения в Инспекции дополнительных консультаций в соответствии с законодательством об объектах культурного наследия по утверждению состава (перечня) и сроков (периодичности) работ по сохранению объектов культурного наследия, а также требований по обеспечению доступа граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства к объектам культурного наследия, по средствам повышения информированности подконтрольных субъектов, позволили Инспекции решить следующие задачи профилактической работы:

- формирование понимания обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия у поднадзорных субъектов;

- адаптация форм информирования поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия для эффективного восприятия поднадзорными субъектами;

- повышение уровня информированности поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия;

- обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;

- функционирование системы обратной связи с поднадзорными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- осуществление превентивного разъяснения поднадзорным субъектам обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия;

- обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с поднадзорными субъектами и повышение уровня доверия поднадзорных субъектов к Инспекции.

В 2022 году профилактическая работа Инспекцией продолжена в соответствии с Программой профилактики.

Начальник инспекции



Е.Г. Медведева

А.А. Кубан
222 43 70
А.В. Виненко
222 38 53

