

Доклад об итогах профилактической работы государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Новосибирской области (далее - Инспекция) при реализации федерального государственного контроля (надзора) за 2021 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с План-графиком проведения профилактических мероприятий на 2022 год Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годы, утверждённой приказом Инспекции от 30.12.2021 № 157 (далее - Программа профилактики).

Во исполнение статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ), Инспекцией в установленной сфере деятельности осуществляет государственную функцию по государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее - государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия) посредством **федерального государственного контроля (надзора)** в области охраны объектов культурного наследия по переданным полномочиям по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, в соответствии с положением, утверждаемым Постановлением Правительством Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093.

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводилась во исполнение Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Целью профилактической работы является:

1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия Новосибирской области;
2. Предупреждение нарушений поднадзорными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
3. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Задачами профилактической работы является:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- 3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учётом данных факторов;
 - 4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
 - 5) регулярная ревизия обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия у всех участников надзорной деятельности.

Наиболее распространённым видом юридической ответственности в поднадзорной Инспекции сфере является административная ответственность, установленная нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации.

Основным видом административного наказания в 2021 году, применяемого Инспекцией и судами Новосибирской области, является административный штраф.

Анализ составов административных правонарушений КоАП РФ позволяет выделить группу административных правонарушений к их числу следует отнести следующие составы:

- статьи 7.13. Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются проведение работ в нарушение статьи 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ

Наиболее распространённым видом юридической ответственности в поднадзорной Инспекции сфере является административная ответственность, установленная нормами статьи 7.13 КоАП РФ направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере рассматриваемых правоотношений.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований реализуется Инспекции по следующим направлениям:

- 1) информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях путём разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте Инспекции перечня правовых актов;
- 2) информирование подконтрольных субъектов относительно процедур государственного надзора в индивидуальном и общем порядке;
- 3) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного контроля (надзора);
- 4) выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Проанализировав в динамике надзорную деятельность Инспекции в отчётном периоде можно сделать вывод о том, что одной из основных причин нарушения обязательных требований в сфере охраны объектов культурного наследия, является низкий уровень правовой грамотности поднадзорных субъектов, который может привести к возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Основная направленность профилактической работы связана с повышением информированности подконтрольных субъектов.

В целях реализации краткосрочного периода программы профилактики в отчётном периоде Инспекцией организовано:

- функционирование каналов «обратной связи» с поднадзорными субъектами;
- оптимизация процессов взаимодействия инспекции с поднадзорными субъектами;
- подготовка методических материалов для поднадзорных субъектов;

Участие поднадзорных субъектов в мероприятиях программы профилактики позволило создать надзор, открытый для взаимодействия с поднадзорными субъектами в целях достижения общего для всех сторон результата – снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и отвечает потребностям предпринимательской среды в получении качественной и доступной информации по возникающим вопросам соблюдения обязательных требований.

На протяжении трёх предыдущих лет Инспекцией на постоянной основе проводится комплекс профилактических мер, который призван помочь поднадзорным субъектам сформировать понимание «исполнения обязательных требований»: к таким мерам относятся, в том числе, информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения руководства по соблюдению обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, проверяемых инспекцией при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия,

В отчётном периоде Инспекцией реализованы следующие направления:

1) информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях путём разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте Инспекции перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора, а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов;

2) информирование подконтрольных субъектов относительно процедур государственного надзора в индивидуальном и общем порядке. Индивидуальная разъяснительная работа проводится в форме устных или, при необходимости, письменных разъяснений, которые предоставляются подконтрольному субъекту в рамках рассмотрения индивидуальных обращений, а также, в случаях проведения мероприятий по надзору, предполагающих взаимодействие с подконтрольным субъектом, непосредственно перед началом проведения, и, при необходимости, во время и после проведения таких мероприятий. Общая разъяснительная работа проводится путём: предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам осуществления государственного надзора в режиме, применяемом для предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам соблюдения обязательных требований; включения данных вопросов в программы публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований и обсуждению правоприменительной практики; размещения на официальном сайте Инспекции;

3) размещение на официальном сайте Инспекции в открытом доступе перечней расположенных на территории Новосибирской области объектов культурного наследия, включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр), выявленных объектов культурного наследия, а также границах их территорий, границах зон охраны, предметах охраны и утверждённых, в соответствии с пунктом 7 статьи 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, охранных обязательствах;

4) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в инспекцию обращений, устного консультирования: по телефону, а также в определённые Инспекцией приёмные дни

В 2022 году профилактическая работа Инспекцией продолжена в соответствии с Программой профилактики.

Начальник инспекции

Е.Г. Медведева

А.А. Кубан
222 43 70
А.В. Виненко
222 38 53