

Управление по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области (далее – Управление)

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

г. Новосибирск, Мичурина, 6

(место составления акта)

« 07 »

июня

20 17 г.

(дата составления акта)

15:00

(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя

№ 18

По адресу/адресам: Новосибирская область, Здвинский район

(место проведения проверки)

На основании: Приказа Управления от 11.05.2017 № 91

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена плановая выездная проверка в отношении:

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

АДМИНИСТРАЦИИ ЗДВИНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ, место нахождения: 632720, Новосибирская область, Здвинский район, с. Здвинск, ул. Мира, 13, ОГРН 1045406627276, ИНН 5421110061 (далее – Администрация Здвинского района), осуществляющей полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления на территории Здвинского района Новосибирской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии) индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

« ___ » 20 ___ г. с ___ час. ___ мин. до ___ час. ___ мин. Продолжительность ___

« ___ » 20 ___ г. с ___ час. ___ мин. до ___ час. ___ мин. Продолжительность ___

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 5 (пять) рабочих дней

(рабочих дней/часов)

Акт составлен: Управлением по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области (далее – Управление)

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы): (заполняется при проведении выездной проверки) Б.Н. Шпека – заместитель главы администрации Здвинского района, начальник управления экономического развития, труда, промышленности, торговли и транспорта администрации Здвинского района

01.06.2017 г. 15:00

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее проверку: Кубан Александр Александрович - главный специалист отдела государственного контроля в сфере охраны объектов культурного наследия Управления;

Журавлёва Ксения Геннадьевна - консультант-юрист отдела государственного контроля в сфере охраны объектов культурного наследия Управления

(фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее — при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименовании органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: Б.Н. Шпека – заместитель главы администрации Здвинского района, начальник управления экономического развития, труда, промышленности, торговли и транспорта администрации Здвинского района, действующий на основании доверенности от 01.06.2017 № 9

(фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки установлено следующее:

По состоянию на 01.06.2017 на территории Здвинского района Новосибирской области расположено 79 объектов археологического наследия – памятников археологии, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Реестр) и являющихся, в соответствии с пунктом 3.1 статьи 64 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – закон № 73-ФЗ), объектами культурного наследия федерального значения; 97 выявленных объектов археологического наследия – памятников археологии.

Приказом Управления от 30.12.2016 № 325, указанном на с. 2 приказа Управления от 11.05.2017 № 91, утверждены особенности (предмет охраны), границы территории выявленного объекта археологического наследия – памятника археологии одиночного кургана Рыбный-2, расположенного на территории Здвинского района Новосибирской области, особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается данный объект.

Информация об утвержденных особенностях (предмете охраны), границах территории и особом режиме использования земельного участка, в границах которого расположен выявленный объект археологического наследия – памятник археологии одиночный курган Рыбный-2, направлялась Управлением в Администрацию Здвинского района письмом от 31.03.2017 № 623-04/44-Вн.

В ходе проведения проверки Администрацией Здвинского района представлены следующие документы:

1. доверенность на Шпеку Б.Н. от 01.06.2017 № 9, подтверждающая его полномочия при проведении настоящей проверки – на 1 л. в 1 экз.;

2. копия договора аренды земельного участка от 21.08.2009 № 25, заключенного между Администрацией Здвинского района и ЗАО «Кутузовское» в лице его генерального директора Чигирёва О.В., с приложением в виде копии акта приема-передачи в аренду земельного участка от 21.08.2009 – на 3 л. в 1 экз.;

3. копия реестра договоров аренды земель сельскохозяйственного назначения на территории Здвинского района – на 2 л. в 1 экз.;

4. копия решения Совета депутатов Здвинского района Новосибирской области от 22.11.2013 № 49 об утверждении схемы территориального планирования Здвинского района – на 1 л. в 1 экз.;

5. пояснение представителя Администрации Здвинского района Шпеки Б.Н. от 02.06.2017 – на 1 л. в 1 экз.

В ходе проведения проверки:

Выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

В ходе обследования, проведенного в рамках настоящей проверки, ряда объектов археологического наследия, расположенных на территории Здвинского района Новосибирской области (далее – памятники археологии), установлено следующее:

На территории памятника археологии Курганный могильник Здвинск-4, расположенного в 2,8 км к юго-востоку от д. Чича, в 0,4 км к западо – северо-западу от оз. Гагарье, в березовом колке, фиксируются следы распашки 2017 г.

На территории памятника археологии Одиночный курган Гагарье Озеро-1, расположенного в 2,9 км к юго – юго-востоку от д. Чича, в 4 км к северо-западу от с. Здвинск, в 0,9 км к западо – северо-западу от оз. Гагарье, в 0,4 км к юго-западу памятника археологии Курганный могильник Здвинск-4, фиксируются следы распашки 2017 г.

В южной части территории комплекса памятников археологии Чича-1, 1А, расположенного в 3,9 км к юго-востоку от д. Чича, на террасе восточного берега оз. Чича, в 0,3 км к юго-западу от пункта триангуляции, фиксируются следы распашки 2016 г. На момент проведения проверки территория комплекса памятников археологии не распахиwалась.

На территории памятника археологии Одиночный курган Чича-4, расположенного в 4 км к юго – юго-востоку от д. Чича, на террасе оз. Малая Чича, в 0,1 км к юго – юго-западу от памятника археологии Городище Чича-1, фиксируются следы распашки 2016 г. На момент проведения проверки территория памятника археологии не распахиwалась.

В юго-восточной части территории памятника археологии Поселение Каргат-4, расположенного в 6,6 км по дороге «Чича – Здвинск», в 3,8 км к западо-северо-западу от с. Здвинск, фиксируются следы распашки 2016 г. На момент проведения проверки территория памятника археологии не распахиwалась.

Территория памятника археологии Курганный могильник Каргат-9, расположенного на гриве Никитина, на территории дачного общества «Товарищ», в 2 км к востоко-юго-востоку от с. Здвинск, занята дачным обществом. Насыпь одного из курганов расположена на центральной улице, наполовину разрушена дачной дорогой и забором. Насыпь второго кургана, на территории дачного участка, распахиwается и разрабатывается под огород.

Данные работы привели к повреждению культурного слоя на указанных памятниках археологии и проводились в нарушение части 5 статьи 5.1 закона № 73-ФЗ, в соответствии с которой особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, предусматривает возможность проведения археологических полевых работ в порядке, установленном законом № 73-ФЗ, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия, включенного в единый государственный

реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия, а также обеспечения доступа граждан к указанным объектам.

Кроме того, земляные работы проведены с нарушением части 1 статьи 36 закона № 73-ФЗ, согласно которой проектирование и проведение хозяйственных работ осуществляются при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия, либо при условии соблюдения заказчиком работ, лицом, проводящим указанные работы, требований части 2 статьи 36 закона № 73-ФЗ, в соответствии с которой хозяйственные работы в границах территории объекта культурного наследия проводятся при условиях:

- соблюдения установленных статьей 5.1 закона № 73-ФЗ особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия;

- реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенных частью 2 статьи 36 настоящего Федерального закона, обязательных разделов об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

Администрация Здвинского района, осуществляющая полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления на территории Здвинского района Новосибирской области, не обращалась в Управление за получением информации о наличии/отсутствии объектов культурного наследия на территории планируемых работ. Схема территориального планирования Здвинского района Новосибирской области, утвержденная в 2013 г., недостоверно отображает расположение объектов археологического наследия на территории района. Кроме того, данные о количестве данных объектов требуют актуализации.

В соответствии с пояснениями, представленными в ходе проведения проверки Б.Н. Шпекой, арендаторы земельных участков Администрацией Здвинского района о наличии на соответствующих участках объектов археологического наследия не уведомлялись, поскольку данная информация у сотрудников Администрации Здвинского района, занимающихся земельными вопросами, отсутствует.

Проведение земляных и иных хозяйственных работ на территории Здвинского района осуществляется с нарушением, в том числе, статьи 30 закона № 73-ФЗ, в соответствии с которой земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ, в случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на указанных землях объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, являются объектами государственной историко-культурной экспертизы.

Установлено, что, в соответствии с реестром договоров аренды земель сельскохозяйственного назначения на территории Здвинского района, по состоянию на конец сентября 2016 г. Администрацией Здвинского района заключено 28 договоров аренды земельных участков, расположенных на территории Здвинского района Новосибирской области.

Единственный представленный при проведении проверки договор аренды земельного участка от 21.08.2009 № 25, заключенный между Администрацией Здвинского района и ЗАО «Кутузовское» в лице его генерального директора Чигирёва О.В., не содержит сведений об установленных обременениях (ограничениях) в отношении земельных участков, в границах которых расположены объекты археологического наследия, в качестве существенного условия такого договора (в п. 1.2. договора указывается, что «в отношении земельного участка ограничения использования и обременения не установлены»), что является нарушением требований частей 5, 10 статьи 48 закона № 73-ФЗ.

Согласно предоставленной во время проверки Администрацией Здвинского района информации, в настоящее время ведется работа по идентификации земельных участков, находящихся в аренде, в границах которых расположены объекты археологического наследия, с целью подготовки дополнительных соглашений к договорам аренды в части внесения пункта о наличии обременения на земельные участки, в границах которых расположены объекты археологического наследия.

Таким образом, Администрацией Здвинского района не принимаются меры по уведомлению всех собственников и пользователей земельных участков, в границах которых расположены объекты археологического наследия; информация о границах объектов археологического наследия не отображается в материалах территориального планирования Здвинского района Новосибирской области; договоры аренды земельных участков заключаются с нарушением требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, что приводит к причинению вреда памятникам археологии, расположенным на территории Здвинского района, и создает угрозу их сохранности.

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

Не выявлены

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):


Не выявлены

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

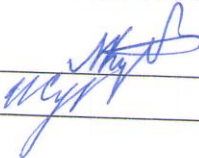
Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):


(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: 1) Фототаблица – на 5 л. в 1 экз.

Подписи лиц, проводивших проверку: _____



А.А. Кубан

К.Г. Журавлёва

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

« ____ » _____ 20 __ г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)