

Управление по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области (далее – Управление)

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

г. Новосибирск, Мичурина, 6

(место составления акта)

« 26 »

мая

20 17 г.

дата составления акта)

15:00

время составления акта)

## АКТ ПРОВЕРКИ

органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя

№ 17

По адресу/адресам: Новосибирская область, Краснозерский район

(место проведения проверки)

На основании: Приказа Управления от 11.05.2017 № 90

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата)

была проведена плановая выездная проверка в отношении:

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОЗЕРСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ, место нахождения: 632902, Новосибирская область, Краснозерский район, р.п. Краснозерское, ул. Чкалова, 5, ОГРН 1045405013191, ИНН 5427104716 (далее – Администрация Краснозерского района), осуществляющей полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления на территории Краснозерского района Новосибирской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии) индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

« \_\_\_ » 20 \_\_\_ г. с \_\_\_ час. \_\_\_ мин. до \_\_\_ час. \_\_\_ мин. Продолжительность \_\_\_

« \_\_\_ » 20 \_\_\_ г. с \_\_\_ час. \_\_\_ мин. до \_\_\_ час. \_\_\_ мин. Продолжительность \_\_\_

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 5 (пять) рабочих дней

(рабочих дней/часов)

Акт составлен: Управлением по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области (далее – Управление)

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы): (заполняется при проведении выездной проверки) А.В. Баев - глава Администрации Краснозерского района

22.05.2017 г. 15:00

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее проверку: Кубан Александр Александрович - главный специалист отдела государственного контроля в сфере охраны объектов культурного наследия Управления;

Журавлёва Ксения Геннадьевна - консультант-юрист отдела государственного контроля в сфере охраны объектов культурного наследия Управления

(фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее — при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: Кепель Тамара Александровна – заместитель главы Администрации Краснозерского района, действующая по доверенности от 22.05.2017

(фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки установлено следующее:

По состоянию на 26.05.2017 на территории Краснозерского района Новосибирской области расположено 18 объектов археологического наследия – памятников археологии, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Реестр) и являющихся, в соответствии с пунктом 3.1 статьи 64 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – закон № 73-ФЗ), объектами культурного наследия федерального значения; 134 выявленных объекта археологического наследия – памятника археологии.

Приказами Управления, указанными на С. 2 - 18 приказа Управления от 11.05.2017 № 90, утверждены особенности (предметы охраны), границы территорий и особые режимы использования земельных участков, в границах которых расположены объекты археологического наследия, для 16-ти объектов археологического наследия федерального значения и 91-го выявленного объекта археологического наследия, расположенных на территории Краснозерского района Новосибирской области.

Информация об утвержденных особенностях (предметах охраны), границах территорий и особых режимах использования земельных участков, в границах которых расположены объекты археологического наследия, направлялась Управлением в Администрацию Краснозерского района следующими письмами: от 12.08.2015 № 484-04/44-Вн, от 01.04.2016 № 176-04/44-Вн, от 28.12.2016 № 2853-04/44, от 31.03.2017 № 626-04/44.

В ходе проведения проверки Администрацией Краснозерского района представлены следующие документы:

1. доверенность на Кепель Т.А. от 22.05.2017, подтверждающая ее полномочия при проведении настоящей проверки – на 1 л. в 1 экз.;
2. копия формы типового договора аренды земельного участка, утвержденная постановлением администрации Краснозерского района Новосибирской области от 16.05.2017 № 497 – на 4 л. в 1 экз.;
3. копия постановления администрации Краснозерского района Новосибирской области от 15.02.2017 № 151 «Об утверждении административных регламентов» - на 45 л. в 1 экз.;
4. копия выписки из ЕГРН на земельный участок с кадастровым номером 54:13:025304:8 – на 2 л. в 1 экз.;
5. копия письма отдела культуры, молодежной политики и спорта администрации Краснозерского района Новосибирской области от 19.11.2015 № 244 – на 2 л. в 1 экз.;
6. копия письма администрации Краснозерского района Новосибирской области от 02.02.2016 б/н – на 2 л. в 1 экз.;

7. копия письма отдела культуры, молодежной политики и спорта администрации Краснозерского района Новосибирской области от 04.02.2016 № 9 – на 4 л. в 1 экз.;

8. копия письма администрации Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области от 04.02.2016 № 21 – на 1 л. в 1 экз.;

9. копия списка объектов культурного наследия – памятников археологии, расположенных на территории администрации Половинского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области от 26.02.2016 № 143 – на 1 л. в 1 экз.;

10. копия списка объектов культурного наследия – памятников археологии, расположенных на территории администрации Светловского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области от 04.03.2016 № 83 – на 1 л. в 1 экз.;

11. письмо администрации Краснозерского района Новосибирской области от 22.05.2017 № АБ-07/1412 – на 2 л. в 1 экз.

В ходе проведения проверки:

**Выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов):**

В ходе обследования, проведенного в рамках настоящей проверки, ряда объектов археологического наследия, расположенных на территории Краснозерского района Новосибирской области (далее – памятники археологии), установлено следующее:

На территории памятника археологии Курганный могильник Колыбелька-4, расположенного в 1,05 км к северо-западу от водонапорной башни с. Колыбелька, фиксируются следы распахки 2016 г. На момент проведения проверки территория памятника археологии не распахивалась.

На территории памятника археологии Курганный могильник Максимова Грива-1, расположенного в 1,56 км к юго-востоку от водонапорной башни с. Колыбелька, фиксируются следы распахки 2017 г.

В северо-западной части территории памятника археологии Курганный могильник Гусиное Озеро-1, расположенного в 2,83 км к югу от водонапорной башни с. Колыбелька, фиксируются следы распахки 2016 г. На момент проведения проверки территория памятника археологии не распахивалась.

В юго-западной части территории памятника археологии Курганный могильник Яровое-4, расположенного в 2,6 км к северо-западу от п. Ленинградский, фиксируются следы распахки 2017 г.

На территории памятника археологии Курганный могильник Казанак-4, расположенного в 1,6 км к северо-западу от с. Казанак, фиксируются следы распахки 2017 г.

На территории памятника археологии Курганный могильник Конеево-6, расположенного в 3,6 км к юго-востоку от с. Конеево, фиксируются следы распахки 2017 г.

На территории памятника археологии Курганный могильник Конеево-10, расположенного в 2,8 км к северо-востоку от с. Конеево, фиксируются следы распахки 2017 г.

На территории памятника археологии Курганный могильник Лотошное-1, расположенного в 6,01 км к юго-востоку от с. Лотошное, фиксируются следы распахки 2016 г. На момент проведения проверки территория памятника археологии не распахивалась.

На территории памятника археологии Курганный могильник Лотошное-2, расположенного в 0,54 км к юго-западу от с. Лотошное, фиксируются следы распахки 2016 г. На момент проведения проверки территория памятника археологии не распахивалась.

На территории памятника археологии Курганный могильник Нижнечеремошное-3, расположенного в 1,4 км к северу - северо-востоку от с. Нижнечеремошное, фиксируются следы распашки 2017 г.

На территории памятника археологии Одиночный курган Урочище Маяк-1, расположенного в 5,5 км к северу-востоку от с. Локтенок, фиксируются следы распашки 2017 г.

Данные работы привели к повреждению культурного слоя на указанных памятниках археологии и проводились в нарушение ч. 5 ст. 5.1 закона № 73-ФЗ, в соответствии с которой особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, предусматривает возможность проведения археологических полевых работ в порядке, установленном законом № 73-ФЗ, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в ст. 30 закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия, а также обеспечения доступа граждан к указанным объектам.

Кроме того, земляные работы проведены с нарушением ч. 1 ст. 36 закона № 73-ФЗ, согласно которой проектирование и проведение хозяйственных работ осуществляются при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия, либо при условии соблюдения заказчиком работ, лицом, проводящим указанные работы, требований ч. 2 ст. 36 закона № 73-ФЗ, в соответствии с которой хозяйственные работы в границах территории объекта культурного наследия проводятся при условиях:

- соблюдения установленных статьей 5.1 закона № 73-ФЗ особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия;

- реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенных частью 2 статьи 36 настоящего Федерального закона, обязательных разделов об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

Администрация Краснозерского района, осуществляющая полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления на территории Краснозерского района Новосибирской области, не обращалась в Управление за получением информации о наличии/отсутствии объектов культурного наследия на территории планируемых работ. Схема территориального планирования Краснозерского района Новосибирской области, принятая в 2012 г., недостоверно отображает расположение объектов археологического наследия на территории района. Кроме того, данные о количестве данных объектов требуют актуализации.

Фактов уведомления Администрацией Краснозерского района производителей указанных работ о наличии на данных территориях памятников археологии в ходе проведения проверки предоставлено не было.

Проведение земляных и иных хозяйственных работ на территории Краснозерского района осуществляется с нарушением, в том числе, ст. 30 закона № 73-ФЗ, в соответствии с которой земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ, в случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на указанных землях объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации,

Федерации, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, являются объектами государственной историко-культурной экспертизы.

Согласно предоставленной во время проверки Администрацией Краснозерского района информации, в настоящее время ведется работа по уточнению собственников, арендаторов или пользователей земельных участков, в границах которых расположены памятники археологии. Частично соответствующая информация получена, что подтверждается письмами администраций Светловского и Половинского сельсоветов. Однако аналогичные данные от Администрации Краснозерского района в Управление не поступали.

Форма типового договора аренды земельного участка, заключаемого Администрацией Краснозерского района с арендаторами, не содержит сведений об установленных обременениях (ограничениях) в отношении земельных участков, в границах которых расположены объекты археологического наследия, в качестве существенного условия такого договора (в п. 2.1. формы договора указывается, что «установленных обременений в отношении земельного участка нет»), что является нарушением требований частей 5, 10 статьи 48 закона № 73-ФЗ.

Вместе с тем, в письме администрации Светловского сельсовета от 04.03.2016 № 83 содержатся сведения об охранных обязательствах от 01.03.2016 на памятники археологии Новопокровский-1, Барлакуль-1, Барлакуль-3 (арендатор земельных участков ООО «Светлое»), на памятник археологии Новопокровский-2 (арендатор земельного участка ИП Куанышбаев А.С.). Однако Управлением, как органом государственной власти, уполномоченным на заключение охранных обязательств, касающихся объектов культурного наследия, расположенных на территории Новосибирской области, охранные обязательства на указанные памятники археологии в 2016 г. не составлялись и не утверждались.

К настоящему времени, по предоставленной Администрацией Краснозерского района информации, осуществляется подготовка дополнительных соглашений к договорам аренды по внесению обременения на земельные участки, в границах которых расположены объекты археологического наследия.

Таким образом, Администрацией Краснозерского района своевременно не принимаются меры по уведомлению всех собственников и пользователей земельных участков, в границах которых расположены объекты археологического наследия; информация о границах объектов археологического наследия не отображается в материалах территориального планирования Краснозерского района Новосибирской области; договоры аренды земельных участков заключаются с нарушением требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, что приводит к причинению вреда памятникам археологии, расположенным на территории района, и создает угрозу их сохранности.

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

**Не выявлены**

---

---

---

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):

**Не выявлены**

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

\_\_\_\_\_  
(подпись проверяющего)

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

\_\_\_\_\_  
(подпись проверяющего)

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: 1) Фототаблица – на 7 л. в 1 экз.

Подписи лиц, проводивших проверку:

А.А. Кубан

К.Г. Журавлёва

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)